

**DOCUMENTO UNICO DI PROGRAMMAZIONE
SEMPLIFICATO
2019 - 2021
(Enti con Popolazione fino a 2.000 Abitanti)**

Comune di Rassa
Provincia di Vercelli

SOMMARIO

- a) ORGANIZZAZIONE E MODALITA' DI GESTIONE DEI SERVIZI PUBBLICI AI CITTADINI CON PARTICOLARE RIFERIMENTO ALLE GESTIONI ASSOCIATE**
- b) COERENZA DELLA PROGRAMMAZIONE CON GLI STRUMENTI URBANISTICI VIGENTI**
- c) POLITICA TRIBUTARIA E TARIFFARIA**
- d) ORGANIZZAZIONE DELL'ENTE E DEL SUO PERSONALE**
- e) PIANO DEGLI INVESTIMENTI ED IL RELATIVO FINANZIAMENTO**
- f) RISPETTO DELLE REGOLE DI FINANZA PUBBLICA**

a) Organizzazione e modalità di Gestione dei servizi pubblici ai cittadini con particolare riferimento alle gestioni associate

Servizi gestiti in forma diretta

Amministrazione generale, lavori pubblici, manutenzione e gestione patrimonio, servizio idrico integrato.

Servizi gestiti in forma associata

Servizi scolastici – scuola infanzia e primaria di 1° grado: l'Ente da parte di una convenzione con i comuni di Scopello (capo convenzione), Piode, Pila, Scopa e Balmuccia.

Servizi scolastici – scuola media: l'Ente fa parte di una convenzione con i Comuni di Balmuccia (capo convenzione), Boccioleto, Rossa, Alto Sermenza, Carcoforo, Scopa, Scopello, Pila, Piode, Campertogno, Molli e Alagna Valsesia.

Servizi socio-assistenziali, catasto e protezione civile tramite conferimento della funzione all'Unione Montana dei Comuni della Valsesia.

Servizi affidati a organismi partecipati

Gestione rifiuti urbani tramite appartenenza al consorzio obbligatorio comuni del Vercellese e della Valsesia. (C.O.VE.VA.R.).

Servizi affidati ad altri soggetti

Nessuno

L'Ente detiene le seguenti partecipazioni:

Enti strumentali controllati:

NESSUNO

Enti strumentali partecipati

C.O.VE.VA.R. – Consorzio obbligatorio comuni del Vercellese e della Valsesia.

Società controllate

Nessuna

Società partecipate

L'Ente non detiene partecipazioni. Negli anni ha dismesso la quota di partecipazione in CO.R.D.A.R. Valsesia Spa, Società che gestisce il servizio idrico integrato, e in A.T.L. Valsesia Vercelli, Società consortile a responsabilità limitata con finalità di promozione turistica locale e di sviluppo economico del territorio.

Altre modalità di gestione dei servizi pubblici

Nessuno.

b) Coerenza della programmazione con gli strumenti urbanistici vigenti

La programmazione finanziaria, la gestione del patrimonio e del piano delle opere pubbliche sono coerenti con gli strumenti urbanistici vigenti.

c) Politica tributaria e tariffaria

La I.U.C. istituita nell'anno 2014 è articolata in IMU, TASI e TARI. Dal 2014 le tariffe di IMU e TASI sono sempre state immutate (0,90% IMU aliquota ordinaria – 0,40% IMU su abitazione principale per le categorie non esenti; 0,10% per TASI) garantendo all'Ente e al cittadino un quadro di riferimento duraturo e coerente. Tuttavia, per il 2019, con le aperture in materia tributaria concesse dalla legge di stabilità per l'anno corrente, è intenzione dell'Amministrazione eliminare la TASI e aumentare di uno 0,10% l'IMU aliquota ordinaria. Ciò non dovrebbe comportare differenze a livello di introito per l'Ente perché la TASI si applica ad una base imponibile pressoché identica a quella dell'IMU; però per il cittadino e per l'Ente la manovra dovrebbe comportare una semplificazione operativa, in quanto il cittadino non deve più effettuare un doppio conteggio di due imposte diverse riducendo i margini di errore, e per l'Ente si evita di dover gestire due banche dati (si pensi solo al risparmio di tempo e spese nella gestione dell'attività di controllo dell'evasione tributaria).

Il Comune, inoltre, nel 2019 diminuirà l'addizionale comunale all'IRPEF, portandola allo 0,50% e aumentando la soglia di esenzione per i redditi fino a 15.000,00 euro. Si dovrebbe verificare una riduzione di introiti di circa 1.000,00 euro.

ENTRATE

Tributi e tariffe dei servizi pubblici

Le politiche tributarie dovranno essere improntate alla garanzia di mantenimento degli equilibri di bilancio nonché alla copertura del costo dei servizi.

E' intenzione dell'Amministrazione adeguare in aumento la tariffa acquedotto e fognatura delle utenze commerciali, portando la tariffa acquedotto ad euro 200,00 e il canone fognatura ad euro 100,00. Non si ritiene, invece, di intervenire sulle tariffe domestiche di residenti e non residenti, le cui tariffe sono state negli anni uniformate.

Illuminazione votiva: si conferma il canone annuo in euro 15,00

Per la TARI l'obiettivo imposto dalla normativa è la copertura integrale del costo del servizio: tutti gli anni le tariffe vengono ridefinite in base al piano finanziario approvato dall'Ente.

Reperimento e impiego risorse straordinarie e in conto capitale

Per garantire il reperimento delle risorse necessarie al finanziamento degli investimenti, nel

corso del periodo di bilancio, l'Amministrazione dovrà impegnarsi nella ricerca di possibili linee di finanziamento pubblico con particolare attenzione a bandi pubblici dell'Unione Europea, dello Stato, della Regione e delle fondazioni bancarie.

Ricorso all'indebitamento e analisi della relativa sostenibilità

In merito al ricorso all'indebitamento, nel corso del periodo, non sono previsti nuovi mutui passivi da contrarre. Si riportano i valori, in termini percentuali, in merito ai limiti di indebitamento, così come disciplinati dall'articolo 204 del TUEL D.lgs. 267/2000, per il triennio in esame:

Controllo limite art. 204/TUEL	2019	2020	2021
	3,55%	2,68%	1,91%

SPESE

Spesa corrente, con specifico riferimento alle funzioni fondamentali

Relativamente alla gestione corrente, l'Ente dovrà definire la stessa in funzione della massima oculatezza delle scarse risorse disponibili.

In considerazione del fatto che l'Ente negli anni ha abbattuto le spese per il personale (nel 2008 euro 65.883,00; nel 2019 previsione di euro 33.510,00) e ha attuato una politica di monitoraggio continuo della spesa corrente, da alcuni anni si riesce ad avere un avanzo economico da impiegare per finanziare o cofinanziare spese di investimento. Vengono garantite le funzioni fondamentali dell'Ente, anche se con sempre maggiori difficoltà dovute alla mole incontrollata di incombenze dettate dall'apparato burocratico centrale.

Programmazione biennale degli acquisti di beni e servizi

In merito alle spese per beni e servizi, le stesse dovranno essere operate, per gli importi superiori ai 5.000,00 euro, con una ricerca minuziosa sul MEPA e sulla Centrale di Committenza regionale, al fine di ottenere ogni possibilità di minimizzazione dei costi.

Piano triennale di razionalizzazione e riqualificazione della spesa (art.2 comma 594 Legge 244/2007)

594. Ai fini del contenimento delle spese di funzionamento delle proprie strutture, le amministrazioni pubbliche di cui all'articolo 1, comma 2, del decreto legislativo 30 marzo 2001, n. 165, adottano piani triennali per l'individuazione di misure finalizzate alla razionalizzazione dell'utilizzo:

- a) delle dotazioni strumentali, anche informatiche, che corredano le stazioni di lavoro nell'automazione d'ufficio;
- b) delle autovetture di servizio, attraverso il ricorso, previa verifica di fattibilità, a mezzi alternativi di trasporto, anche cumulativo;
- c) dei beni immobili ad uso abitativo o di servizio, con esclusione dei beni infrastrutturali.

L'Ente tende alla minimizzazione delle spese di cui ai punti precedenti, facendone ricorso solo qualora se ne ravvisi la necessità assoluta al fine di garantire il mantenimento degli standard qualitativi dei servizi.

d) Organizzazione dell'Ente e del suo personale

Personale

Il Comune non ha personale nella propria pianta organica ma si avvale di due convenzioni:

- ✓ per il servizio finanziario e tributi con il Comune di Balmuccia
- ✓ per la segreteria e servizi demografici con il Comune di Rossa
- ✓ è in corso di definizione una nuova convenzione di segreteria comunale

Andamento della spesa di personale nell'ultimo triennio in base agli ultimi tre rendiconti finanziari:

<i>Anno di riferimento</i>	<i>Spesa di personale Trasferimento di risorse</i>	<i>Incidenza % spesa personale/spesa corrente</i>
2017	21.672,69	17,39
2016	29.611,54	23,07
2015	28.980,80	20,64

Programmazione triennale del fabbisogno di personale

In pianta organica è prevista una figura in categoria C. Allo stato attuale sono presenti due convenzioni; tuttavia, nel prossimo triennio si intende attivare l'assunzione.

Si da atto del rispetto delle spese di personale rispetto all'anno 2008.

e) Piano degli investimenti ed il relativo finanziamento**Programmazione investimenti e Piano triennale delle opere pubbliche**

Nella attuale programmazione triennale sono previsti investimenti, di singolo importo pari o superiore ai 100.000,00 euro, di conseguenza, non occorre predisporre e approvare il programma triennale dei lavori pubblici e i relativi aggiornamenti annuali, ai sensi dell'articolo 21 del D.lgs. 18.04.2016, n. 50.

Il piano triennale delle OO.PP. per i lavori al di sopra dei 100.000,00 euro è così costituito:

Risorse finanziarie		Descrizione opere	
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 100.000,00	MESSA IN SICUREZZA STABILE CA' GIOISA	€ 100.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 450.000,00	MESSA IN SICUREZZA STRADE IN CANTONE SANT'ANTONIO	€ 450.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 110.000,00	MESSA IN SICUREZZA STRADE IN CANTON TORBE	€ 110.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 3.800.000,00	SISTEMAZIONE IDROGEOLOGICA BACINO RIO ROACHE'	€ 3.800.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 735.000,00	DISSESTO IDROGEOLOGICO CENTRICO RASSA	€ 735.000,00
F.P.V.	€ 522.486,14	CENTRALINA VAL SORBA	€ 522.486,14
TOTALE	€ 5.717.486,14	TOTALE	€ 5.717.486,14

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019 - 2021

Si riporta, comunque, l'intero piano degli investimenti per il triennio 2019/2021:

2019:

Risorse finanziarie		Descrizione opere	
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 100.000,00	MESSA IN SICUREZZA STABILE CA' GIOISA	€ 100.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 450.000,00	MESSA IN SICUREZZA STRADE IN CANTONE SANT'ANTONIO	€ 450.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 110.000,00	MESSA IN SICUREZZA STRADE IN CANTON TORBE	€ 110.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 3.800.000,00	SISTEMAZIONE IDROGEOLOGICA BACINO RIO ROACHE'	€ 3.800.000,00
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 735.000,00	DISSESTO IDROGEOLOGICO CENTRICO RASSA	€ 735.000,00
F.P.V.	€ 522.486,14	CENTRALINA VAL SORBA	€ 522.486,14
CONTRIBUTO MINISTERIALE	€ 40.000,00	MANUTENZIONE VIABILITA'	€ 40.000,00
F.P.V.	€ 18.744,76	MINI PARCO AVVENTURA	€ 18.744,76
F.P.V.	€ 30.610,23	PISTA DI ACCESSO VAL GRONDA	€ 30.610,23
OO.UU. CONTRIUTO REGIONE	€ 3.000,00 € 40.000,00	LAVORI I.P. DI RIDUZIONE CONSUMI ENERGETICI	€ 53.100,00

Documento Unico di Programmazione Semplificato 2019 - 2021

AVANZO ECONOMICO	€ 10.100,00		
CONTRIBUTO REGIONE	€ 27.000,00	DISGAGGIO E MESSA IN SICUREZZA VERSANTE CENTRO	€ 27.000,00
F.P.V.	€ 19.998,00	COLLEGAMENTO VASCA ALPE CONCRENNO CON ACQUEDOTTO FONTANA-RASSETTA	€ 19.998,00
CONTRIBUTO REGIONE	€ 7.124,80		
F.P.V.	€ 48.761,58	INTERVENTI SILVOAMBIENTALI	€ 55.886,38
TOTALE	€ 5.962.825,51	TOTALE	€ 5.962.825,51

2020:

Risorse finanziarie		Descrizione opere	
AVANZO ECONOMICO	€ 2.000,00	MANUTENZIONE PATRIMONIO	€ 2.000,00
OO.UU.	€ 1.000,00		
AVANZO ECONOMICO	€ 1.000,00	MANUTENZIONE STRAORDINARIA ACQUEDOTTI E FOGNATURE	€ 2.000,00
TOTALE	€ 4.000,00	TOTALE	€ 4.000,00

2021:

Risorse finanziarie		Descrizione opere	
AVANZO ECONOMICO	€ 2.000,00	MANUTENZIONE STRAORDINARIA ACQUEDOTTI E FOGNATURE	€ 2.000,00
OO.UU.	€ 1.000,00	MANUTENZIONE PATRIMONIO	€ 4.000,00

AVANZO
ECONOMICO € 3.000,00

TOTALE € 6.000,00

TOTALE € 6.000,00

<p>Programmi e progetti di investimento in corso di esecuzione e non ancora conclusi</p>

Risultano attualmente in corso di esecuzione e non ancora conclusi i progetti di investimento finanziati da fondo pluriennale vincolato.

Rispetto delle regole di finanza pubblica

Raggiungimento equilibri della situazione corrente e generali del bilancio e relativi equilibri in termini di cassa

L'Ente si mantiene nel rispetto degli equilibri di bilancio dei vincoli di finanza pubblica. Il saldo positivo è di euro 35.502,63.

Per quanto riguarda la gestione finanziaria dei flussi di cassa, l'Ente ha inserito a bilancio un importo di euro 50.000,00 per anticipazioni di tesoreria; tuttavia, negli ultimi anni, grazie all'erogazione di risorse finanziarie vincolate per la realizzazione di investimenti, la cassa del Comune è sempre stata alta e non si è mai fatto ricorso all'anticipazione di risorse.

L'Ente negli esercizi precedenti non ha acquisito o ceduto spazi nell'ambito dei patti regionali o nazionali verticali, i cui effetti influiranno l'andamento degli esercizi ricompresi nel presente D.U.P.S.